



07.04.2020

Asia

Kansalaisjärjestöjen toteuttama kehitysyhteistyö: päätös luopua suomalaisten kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyöhankkeiden ja -ohjelmien omarahoitussuosuksista vuoden 2020 osalta

Asianosaiset:

Kansalaisjärjestöt, jolle ulkoministeriö on myöntänyt vuonna 2020 käytettäväksi ohjelmatukea, hanketukea, viestintä- ja globaalikasvatustukea tai toiminta-avustusta valtion talousarvion momentilta 24.30.66 (*Varsinainen kehitysyhteistyö*), käyttösuunnitelman kohdasta 8, tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle ja kehitysyhteistyötiedotukselle sekä kuntasektorin kehitysyhteistyölle (jäljempänä "avustuksensaajat").

Päätöksen sisältö:

Ulkoministeriö luopuu vuoden 2020 osalta avustuksensaajille valtion talousarvion momentilta 24.30.66 (*Varsinainen kehitysyhteistyö*), käyttösuunnitelman kohdasta 8 (*tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle ja kehitysyhteistyötiedotukselle sekä kuntasektorin kehitysyhteistyölle*), myöntämiensä ohjelmatukien, hanketukien, viestintä- ja globaalikasvatustukien sekä toiminta-avustusten lisäehtojen mukaisesta avustuksensaajien omarahoitussuosusta koskevasta vaatimuksesta.

Perustelut:

Koronapandemia aiheuttaa avustuksensaajille toiminta- ja rahoitushaasteita.

Valtionavustuslain 6 §:n 1 momentin mukaan myönnettävä valtionavustus ei saa kattaa valtionavustuksen kohteena olevasta toiminnasta tai hankkeesta aiheutuvien kokonaiskustannusten täyttä määrää, jollei valtionavustuksen myöntämisen tavoitteiden saavuttamiseksi välttämättömistä ja perustelluista syistä muuta johdu. Valtionavustuslain esitöiden (HE 63/2001 vp) mukaan tällaisena syynä voidaan pitää valtionavustuksen yhteiskunnallista vaikuttavuutta ja tuloksellisuutta. Tällöin valtionavustuksen myöntämisellä saavutettavien yhteiskunnallisten tavoitteiden hyödyllisyyttä verrataan hankkeen tai toiminnan rahoittamiseksi käytettävissä oleviin mahdollisuuksiin.

Kaikki tämän päätöksen asiainosaisina olevat avustuksensaajat tukevat toiminnallaan Suomen kehityspoliittisten painopisteiden toteuttamista ja näin ollen ovat osa kehityspoliittikan kokonaisuutta. Toiminnassa korostuu työ kehitysmaiden kaikista haavoittuvimpien ryhmien hyväksi. Lisäksi toiminta kontribuoi merkittävästi Agenda 2030 –tavoitteiden saavuttamiseen. Avustuksensaajille myönnettyille valtionavustuksille asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi on koronapandemian aiheuttamassa globaalissa poikkeustilanteessa perusteltua, että jo myönnettyjen valtionavustusten omarahoitussuosusvaatimus vuodelta 2020 poistetaan.

Avustuksensaajille myönnettyjen valtionavustusten lisäehtojen mukaan avustuksensaajien tulee vuosikohtaisesti kattaa omarahoitusosuudet. Hallitus on nyt alkuvuodesta tehnyt mittavia yhteiskunnan toimintaa rajoittavia päätöksiä, joilla on vaikutuksia myös avustuksensaajien mahdollisuuksiin kerätä omarahoitusosuuksiin tarvittavia lahjoituksia. Ulkoministeriö katsoo, että tässä poikkeustilanteessa ei ole kohtuullista edellyttää avustuksensaajien sekä kontribuoivan kehityspoliittisten painopisteiden toteuttamiseen, että varmistavan omarahoitusosuuden rahoittamista kokonaan uusilla toilla.

Kysymys on määräaikaisesta muutoksesta omarahoitusosuusvaatimukseen vuoden 2020 osalta. Avustuksensaajat saavat kuitenkin vähintään kaksivuotista tukea, mutta päätös koskee ainoastaan vuoden 2020 omarahoitusosuusvaatimusta ja sen poistamista. Määräaikainen omarahoitusosuusvaatimuksesta luopuminen tässä poikkeustilanteessa tukee avustuksensaajien kykyä jatkaa yhteiskunnallisesti vaikuttavan ja tuloksellisen kehitysyhteistyön toteuttamista kumppanimaissa ja Suomessa. Osaltaan päätös mahdollistaa avustuksensaajien työn keskittämisen tuloksia tuottavaan toimintaan ml. koronapandemiaan vastaamiseen. Samoin päätös tuo helpotusta varainhankinnan kiristyneeseen tilanteeseen kansallisen koronavirustilanteen haasteiden johdosta.

Omarahoitusosuutta koskevasta vaatimuksesta luopuminen merkitsee muutosta ulkoministeriön jo tekemiin valtionavustuspäätöksiin. Ulkoministeriö katsoo, että muutos on edellä kuvatuista, avustuksensaajien olosuhteissa tapahtuneista muutoksista johtuen perusteltu. Valtionavustuspäätöksiä korjataan siten hallintolain (434/2003) 8 luvun mukaisessa menettelyssä. Muutokset tehdään viranomaisaloitteisesti. Kyse on avustuksensaajien eduksi tehtävistä muutoksista. Avustuksensaajia ei ole asiassa kuultu, koska kuulemista voidaan pitää ilmeisen tarpeettomana.

Lisätietoja:

Lisätietoja tästä päätöksestä antaa yksikön päällikön sijainen Tiina Kajakoski, puh. 0295 351 570, sähköposti tiina.kajakoski@formin.fi

Sovelletut säännökset:

Valtionavustuslaki (688/2001) 6 § 1 mom., 11 § 1 mom. ja 34 § 1 mom.
Hallintolaki (434/2003) 34 § 2 mom. 5) kohta, 50 § 1 mom. 4) kohta ja 2 mom. ja 52 §

Muutoksenhaku:

Tähän päätökseen tyytymätön saa vaatia siihen oikaisua päätöksen tehneeltä viranomaiselta. Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Liitteenä olevasta oikaisuvaatimusosoituksesta ilmenee, miten oikaisua vaadittaessa on meneteltävä.

Päätöksentekijä:



Ville Skinnari
Kehitysyhteistyö- ja ulkomaankauppaministeri

Esittelijä:



Riitta Oksanen
Apulaisosastopäällikkö, kehityspoliittinen osasto

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua päätöksen tehneeltä viranomaiselta.

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Jollei muuta näytetä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Oikaisuvaatimus on toimitettava ulkoministeriön kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Kirjaamon aukioloaika on kello 8.00–16.15.

Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuullaan lähettää myös sähköpostitse, postitse tai toimittaa lähetin välityksellä.

Käyntiosoite:

Kirjaamo
Valtioneuvoston yhteinen palvelupiste
Ritarikatu 2 B
Helsinki

Postiosoite:

Kirjaamo
Ulkoministeriö
PL 176
00023 Valtioneuvosto

Sähköpostiosote:

kirjaamo.um@formin.fi

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- oikaisua hakevan nimi
- päätös, johon haetaan oikaisua
- miltä osin päätökseen haetaan oikaisua ja muutos, jota siihen vaaditaan tehtäväksi, sekä
- oikaisuvaatimuksen perusteet

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi hyvä ilmoittaa postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisua hakevalle voidaan toimittaa.

Oikaisuvaatimus on oikaisua hakevan tai, jos tämä ei ole sitä laatinut, laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Viranomaiselle saapunutta sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä tämä päätös alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä.

Oikaisuvaatimukseen tulee liittää myös asiakirjat, joihin oikaisua hakeva haluaa nojautua ja joita ei ole esitetty aikaisemmin.